

Карменева Жанара Алибековна
Магистрантка 1 курса специальности «Юриспруденция»
Восточно-Казахстанского государственного университета
им. С. Аманжолова

Предупреждение преступлений в процессе осуществления иных функций прокуратуры

Важные задачи в области предупреждения преступлений прокуратуры решают при осуществлении такой своей функции, как *координацию деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью*. Применительно к этой функции, в отличие от большинства остальных, предупреждение преступлений прямо и непосредственно предусмотрено нормативным правовым актом, регулирующем порядок, формы и методы ее осуществления. Данное положение упоминается в Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 81-VI «О прокуратуре» и охватывается понятием «борьбы с преступностью»/2/.

В частности, при определении направлений координации необходимо включать такие условия как изучение практики предупреждения преступлений, совместную разработку предложений о предупреждении преступлений; проведение совместных целевых мероприятий по пресечению преступлений, устранение причин и условий, способствующих их совершению, проведение семинаров и конференций по проблемам предупреждения преступлений.

Необходимость координации, как согласования вытекает из того, что в предупреждении преступлений участвует множество субъектов, в том числе несколько правоохранительных органов, каждый из которых решает специфические задачи, действует присущими ему средствами и методами. Это обусловлено тем, что преступность, ее причинный комплекс при всей их многоликости, представляют собой нечто целостное, подчиняющееся определенным общим закономерностям, и в качестве таковых они должны

подвергаться мерам воздействия, исходящим из общих принципов организации, правового и иного обеспечения, единой стратегии.

В юридической литературе приводятся веские доводы относительно того, что возложение на прокуратуру функции координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью обусловлено причинами объективного порядка. Реализуя свои надзорные полномочия, прокуратура оказывает корректирующее влияние на действия других субъектов правоохранительной деятельности, вследствие чего она находится в центре системы данных органов. Прокуратура располагает наиболее полным объемом информации о состоянии законности на различных уровнях.

В плане совершенствования работы по предупреждению преступлений заслуживают поддержки предложения о расширении круга участников координации, неоднократно высказывавшиеся в литературе /3/.

Очевидно, что помимо органов внутренних дел и органов комитета национальной безопасности, в их число должны быть включены органы юстиции и прежде всего учреждения уголовно-исполнительной системы как субъекты предупреждения рецидива преступлений; национальная гвардия, органы МЧС Казахстана, в составе которого действует противопожарная служба, являющаяся органом дознания; разумеется, перечень необходимо дополнить указанием на государственную службу по контролю за оборотом наркотиков.

Другой проблемный вопрос касается правового регулирования координации прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Не разделяя высказывавшихся предложений о разработке и принятии отдельного закона, регулирующего координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, полагаем, что этому следовало бы посвятить ряд статей, а возможно раздел или главу в новой редакции закона РК «О прокуратуре». В этих нормах можно было бы более четко, прописать компетенцию и полномочия органов прокуратуры по координации именно предупредительной деятельности правоохранительных органов как приоритетное направление борьбы с преступностью.

Участие в правотворческой деятельности как одной из функций прокуратуры по предупреждению преступности является одной из наиболее важных ее проявлений. Как блюститель законности прокуратура отслеживает ход и результаты правоприменения во всех основных сферах жизни общества. Органы прокуратуры, осуществляя надзорные и иные функции, нередко обнаруживают обстоятельства, свидетельствующие о необходимости совершенствования действующих законов и других нормативно-правовых актов: устанавливают их пробельность, рассогласованность и противоречивость, декларативность и неконкретность, другие недостатки, затрудняющие правовое регулирование самых разнообразных общественных отношений.

В соответствии со статьей 44 Закона РК «О прокуратуре» прокурор при установлении в ходе реализации своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, дополнении, об отмене или о принятии нормативно-правовых актов.

Анализ практики формирования правовых основ предупреждения преступлений показывает, что многие прокуроры активно участвуют в этом деле. Функция участия в правотворчестве, направленном на создание и совершенствование правовой базы предупреждения преступлений, реализуется прокурорами в различных формах.

Однако гораздо чаще практикуется оказание прокурорами помощи правотворческим органам в определении приоритетов правотворческой деятельности в сфере борьбы с преступностью; в подготовке, обсуждении и доработке уже имеющихся проектов нормативных правовых актов профилактической направленности, в проведении их юридической и криминологической экспертизы.

По нашему мнению, активизация участия органов прокуратуры в правотворческой деятельности, направленной на совершенствование правового обеспечения предупреждения преступлений, способствовало бы созданию в

Генеральной прокуратуре РК специального банка данных об участии этих органов в правотворческой деятельности. Информацию, содержащуюся в этом банке, можно было бы использовать для учета, анализа и объективной оценки правотворческих инициатив органов прокуратуры.

Международное сотрудничество в сфере противодействия преступности органы прокуратуры осуществляют в различных формах. Это установление и поддержание прямых связей с прокуратурами, другими компетентными органами зарубежных стран и международными организациями; заключение соглашений по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью; участие в разработке международных договоров РК (статья 5 Закона РК «О прокуратуре»). В контексте международного сотрудничества должны рассматриваться также обеспечение надзорными и иными средствами и методами, присущими прокуратуре, реализации международно-правовых актов, включенных в правовую систему РК. Деятельность органов прокуратуры по всем указанным направлениям имеет выраженные превентивные аспекты, связанные с решением задач раскрытия и расследования преступлений, изобличения преступников и т.п., но и недопущения, предупреждения преступлений.

Проблемы реализации функции международного сотрудничества применительно к превентивному направлению борьбы с преступностью, в силу их специфики (международно-правового и криминологического характера), безусловно заслуживают самостоятельного исследования.

Участие органов прокуратуры в правовом просвещении и воспитании граждан. Данное направление деятельности органов прокуратуры, весьма значимое для решения задач предупреждения преступлений (прежде всего целенаправленного воздействия на субъективные причины и условия противоправного поведения), законодательно не закреплено и не урегулировано. Тем не менее прокурорские работники участвуют в правовой пропаганде, правовом просвещении и воспитании.

Определенный правовоспитательный эффект имеет вся деятельность органов прокуратуры по обеспечению законности, выявлению и устранению

нарушений закона, борьбе с правонарушениями. Например, убедительная обвинительная речь прокурора в судебном заседании способствует формированию у слушателей уважения к закону, внутренних стимулов к законопослушанию, послушному поведению, привычек действовать в соответствии с нормами права.

Несмотря на общий спад правовоспитательной работы и ослабление внимания к научной разработке ее проблем, в литературе последних лет исследованы применительно к деятельности органов прокуратуры функции правового воспитания, направленность, содержание и основные формы правового просвещения и воспитания, осуществляемого прокурорскими работниками (или с их участием), обобщения практики этой работы.

Именно прокурорские работники, с учетом их статуса и функций, характера служебной деятельности, высоких требований, предъявляемых к образовательному уровню и моральному облику, могут наиболее профессионально и квалифицированно, а значит эффективно противостоять криминогенному давлению серьезных издержек в работе СМИ, способствующих правовому нигилизму и негативизму, зарождению, культивированию и распространению антиобщественных взглядов и ориентаций, жизненных позиций и привычек, играющих роль субъективных (внутренних) причин и условий противоправного поведения.

Список использованной литературы

1. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г. // <https://online.zakon.kz/>
2. Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 81-VI «О прокуратуре» // <https://online.zakon.kz/>
3. Дмитриев Ю.А., Шапкин М.А. Правоохранительные органы. М., 2002, С. 170.